



Курганский областной общественный благотворительный фонд “По охране охотничьих животных “САПСАН”

Россия, 640002, г. Курган,
ул. Гоголя, 129, офис 2
тел. (3522) 43-40-64

E-mail: fondsapsan@yandex.ru
<http://sapsankurgan.ru>

15 апреля 2021 года

исх. № 18

Президенту России
В.В. Путину

103132, Москва, ул. Ильинка,
23/16, подъезд 11

О государственном страховании охотничьих инспекторов

Уважаемый Владимир Владимирович!

Курганский областной общественный благотворительный фонд «По охране охотничьих животных «САПСАН» создан в 2001 году с целью охраны и воспроизводства охотничьих животных, противодействия браконьерству, поддержки и развития охотничьего хозяйства и охотничьего туризма. Фонд также оказывает материальную помощь работникам и ветеранам охотничьего хозяйства, гражданам, пострадавшим при исполнении служебного и гражданского долга по охране окружающей среды и объектов животного мира, и их семьям.

1. Фонд хотел бы обратить Ваше внимание на проблему обязательного государственного страхования жизни и здоровья государственных инспекторов, осуществляющих государственный охотничий надзор (далее - охотничьи инспекторы).

Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» такие гарантии и меры не предусмотрены.

Статьей 32 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» предусмотрено осуществление социальной защиты должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному государственному надзору и использованию объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Однако данные меры до настоящего времени не получили четкой законодательной реализации.

Федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» формально предусматривает такие меры в отношении охотничьих инспекторов. Однако на практике

материальные компенсации наследникам охотничьих инспекторов, погибших при исполнении должностных обязанностей, согласно названному закону **не производятся**.

Необходимо отметить, что риски, с которыми в своей служебной деятельности сталкиваются охотничьи инспекторы, гораздо выше, чем у государственных инспекторов в других сферах деятельности, поскольку охотничьи инспекторы проверяют законность и предотвращают правонарушения, связанные с наличием у проверяемых лиц готового к применению огнестрельного оружия.

К сожалению, в России ежегодно фиксируются случаи покушений и причинения вреда жизни и здоровью, а также гибели охотничьих инспекторов. Случаев же угроз жизни, здоровью и имуществу охотничьих инспекторов гораздо больше, с ними сталкивается практически каждый инспектор.

Так, в сентябре 2017 года в Новосибирской области во время преследования браконьеров они открыли стрельбу по госинспекторам заказника. В феврале 2018 года в Челябинской области при задержании браконьеров был убит госинспектор А.А. Минин. В ноябре 2019 года в Свердловской области в ходе рейда был застрелен госинспектор А.А. Киргинцев, его коллега - инспектор рыбнадзора был ранен. 2 марта 2021 года в Краснодарском крае во время рейда был убит госинспектор В.В. Золотарёв, у него остались три несовершеннолетних ребенка. Приведенные случаи получили широкий общественный резонанс.

По фактам гибели А.А. Минина и А.А. Киргинцева вступили в силу приговоры судов, устанавливающие факт гибели инспекторов при исполнении служебных обязанностей. Тем не менее, предусмотренные Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ страховые выплаты их наследникам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) **не произведены**. Суд по факту гибели В.В. Золотарёва пока не состоялся.

Таким образом, несмотря на поручение Президента Пр-2374 в срок до 1 марта 2017 года определить правовое положение (статус) государственных охотничьих инспекторов по аналогии с нормативно-правовым регулированием этого вопроса в отношении сотрудников органов внутренних дел, в том числе в части, касающейся государственной защиты и страхования их жизни и здоровья, вопрос обязательного государственного страхования охотничьих инспекторов в размере 180-кратной среднемесячной заработной платы **до настоящего времени не решен**.

Фонд просит Вас дать необходимые поручения для безусловной реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья должностных лиц контролирующих органов субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов согласно Федеральному закону от 20.04.1995 № 45-ФЗ в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы.

2. Не менее острой и чаще возникающей является проблема незащищенности работников охотпользователей – егерей и производственных инспекторов. Случаи угроз жизни, здоровью и имуществу таких должностных лиц в связи с исполнением ими должностных обязанностей происходят не реже, чем в отношении государственных охотничьих инспекторов. К сожалению, официальная статистика таких случаев не ведется.

Так, в мае 2019 года во Владимирской области был убит егерь. В ноябре 2019 года нарушителями Правил охоты в Оренбургской области из огнестрельного оружия был обстрелян егерь. В апреле 2020 года в Тульской области убит один и ранен второй

егерь. В октябре 2021 года в Курганской области браконьеры открыли стрельбу по производственному инспектору.

В случае причинения вреда жизни и здоровью егерей и производственных охотничьих инспекторов помощь им оказывается из средств обязательного социального страхования работников. Указанные должностные лица - работники частных или общественных организаций в охотугодьях, находящихся в пользовании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - охотпользователей. Однако, осуществляя производственный охотничий контроль, они сохраняют животный мир, который согласно ст. 4 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» является государственной собственностью.

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусматривает возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованных лиц при исполнении им обязанностей по трудовому договору путем предоставления им в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию с учетом профессионального риска, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию. Однако такое страхование осуществляется **за счет средств работодателя**.

Полагаем, что с учетом вышеуказанной специфики деятельности егерей и производственных охотничьих инспекторов обязательное социальное страхование от несчастных случаев и гибели работников, обеспечивающих охрану государственной собственности - животного мира, должно в полном объеме осуществляться **за счет средств федерального бюджета**. Кроме того, полагаем справедливым обеспечить обязательное государственное страхование жизни и здоровья таких работников по аналогии с таким страхованием, необходимым для государственных инспекторов.

3. Также хотелось бы обратить Ваше внимание на сложившийся дисбаланс прав и обязанностей егерей и производственных охотничьих инспекторов, работающих у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте...» охотпользователи обязаны обеспечить производственный охотничий контроль в закрепленных за ними охотничьих угодьях. Федеральный государственный охотничий надзор и производственный охотничий контроль имеют одинаковые задачи, установлены в одной и той же главе Закона об охоте. Согласно должностным обязанностям, производственные охотничьи инспекторы обеспечивают предупреждение и выявление нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Поскольку названные требования установлены публично-правовыми актами, производственные охотничьи инспекторы фактически осуществляют контроль соблюдения законодательства Российской Федерации и её субъектов, проверяют соблюдение охотниками законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, предупреждают и выявляют правонарушения в указанной сфере.

Однако производственные охотничьи инспекторы не имеют права на задержание и досмотр граждан, остановку и досмотр транспортных средств, на применение физической силы и спецсредств. Иными словами, они не вправе пресекать выявленные нарушения.

В случае выявления нарушений законодательства, содержащих признаки административного правонарушения или преступления, а также в случае причинения вреда охотничьим ресурсам и среде их обитания, производственные охотничьи

инспекторы могут лишь составлять акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и направлять такие акты в уполномоченные государственные органы.

До 2002 года у должностных лиц охотпользователей, называвшихся в то время общественными инспекторами, были права на задержание нарушителей и составление протоколов об административных правонарушениях. Отсутствие таких прав в настоящее время делает неэффективной работу производственных охотничьих инспекторов и существенно ограничивает возможности охотпользователей по пресечению браконьерства. В то же время, уполномоченные государственные и правоохранительные органы требуют от охотпользователей обеспечить не только профилактику и выявление, но и фактическое пресечение выявленных правонарушений с задержанием правонарушителей или преступников с фиксацией и предъявлением всех необходимых доказательств. Реализовать такое противодействие браконьерам возможно только имея вышеперечисленные права.

В этой связи просим Вас дать поручение проработать возможность наделения на законодательном уровне производственных охотничьих инспекторов при наличии достаточных данных о нарушениях требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов правами остановки и задержания транспортных средств и граждан, их досмотра, применения к нарушителям физической силы и личного охотничьего оружия, составления протоколов об административных правонарушениях и доставления задержанных в органы полиции. Безусловно, данные права должны предоставляться одновременно с соответствующей ответственностью за превышение полномочий или злоупотребление ими.

Если предложенное расширение прав производственных охотничьих инспекторов будет признано нецелесообразным, считаем правильным привести их фактическое правовое положение в соответствие со статусом должностных лиц хозяйствующих субъектов, осуществляющих внутренний производственный контроль. В этом случае просим Вас дать поручение о корректировке статуса производственных охотничьих инспекторов в соответствии с требованиями ст. 212 Трудового кодекса РФ и ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». При этом производственные охотничьи инспекторы будут контролировать только соблюдение норм и правил работниками самого охотпользователя, а контроль соблюдения законодательства физическими лицами (охотниками) будет в полном объеме осуществляться только государственными инспекторами.

Президент КООБФ «САПСАН»



П.Н. Федотов